

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_

**О ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ  
ДОМЕННЫХ ИМЕН, УКАЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»  
И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ  
САЙТЫ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ,  
РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАПРЕЩЕНО, А ТАКЖЕ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ОТДЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

На основании статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке создания, формирования и ведения Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – «реестр», «Положение о реестре»).

2. Установить, что создание, формирование и ведение реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

3. Дополнить Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. N 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 12, ст. 1431; 2011, N 21, ст. 2965) подпунктом 5.2.7. следующего содержания:

"5.2.7. реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

4. Установить, что реализация полномочий и финансирование мероприятий по созданию, формированию и ведению реестра осуществляется в пределах средств федерального бюджета, выделяемых на содержание Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

5. Установить, что федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в соответствии с частью 5 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на принятие решений о включении в реестр доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», являются:

а) в части информации, указанной в подпунктах "а" и "в" пункта 1 части 5 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

б) в части информации, указанной в подпункте "б" пункта 1 части 5 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

6. При принятии решений о включении в реестр доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», и их исполнении федеральные органы власти, указанные в пункте 5 настоящего Постановления, руководствуются Положением о реестре.

7. Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 5 настоящего Постановления, с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти утвердить порядок обмена информацией с провайдерами хостинга и операторами связи в связи с ведением реестра, обеспечить создание реестра и о результатах доложить до 1 ноября 2012 г. в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Утверждено  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации от \_\_\_ N \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО  
РЕЕСТРА ДОМЕННЫХ ИМЕН, УКАЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ В СЕТИ  
«ИНТЕРНЕТ» И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ  
ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ САЙТЫ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»,  
СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок создания, формирования и ведения Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – «реестр»).

2. Реестр является федеральной автоматизированной информационной системой, имеющей подключение к сети «Интернет». Адрес официального интернет-сайта реестра - [reestr-zapret.rsoc.ru](http://reestr-zapret.rsoc.ru).

3. Реестр ведется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – «Оператор реестра») на электронных носителях информации путем внесения в него реестровых записей, их изменения и исключения из реестра.

4. Создание, формирование и ведение реестра осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) запрет цензуры, то есть адресованных владельцам сайтов, провайдерам хостинга и операторам связи требований предварительно согласовывать содержание сайтов в сети «Интернет» и их интернет-страниц, а равно незаконное наложение запрета на распространение сообщений и материалов в сети «Интернет»;

2) ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» исключительно на основании установленного федеральным законом прямого запрета на распространение в Российской Федерации соответствующей категории информации и при условии соблюдения установленной процедуры отнесения такой информации к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

3) недопустимость злоупотреблений в отношении удаления информации и ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», в том числе, недопустимость ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет» и (или) удаления сайтов и средств их идентификации, не содержащих информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

4) обеспечение законных интересов операторов связи, провайдеров хостинга, владельцев сайтов в сети «Интернет», обладателей информации и пользователей сети «Интернет» в отношении сайтов в сети «Интернет», не содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

5) обязательность полной и достоверной идентификации интернет-страниц, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

6) обеспечение единства режима доступа к информации и обеспечение связности сетей электросвязи на всей территории Российской Федерации. Ограничение доступа к сайту в сети «Интернет» лишь на части территории Российской Федерации не допускается;

7) открытость и общедоступность сведений реестра. Доступ к реестру обеспечивается с использованием сети «Интернет» в порядке, предусмотренном разделом V настоящего Положения, за исключением части сведений реестра, которые не подлежат распространению в силу закона или по решению суда.

5. Владельцы сайтов в сети «Интернет» и провайдеры хостинга в целях более эффективного взаимодействия с Оператором реестра, вправе направить Оператору реестра сообщение об адресе электронной почты, специально предназначенном для уведомлений в соответствии с настоящим Положением. В случае получения такого сообщения Оператор реестра обязан использовать указанный в сообщении адрес электронной почты для уведомлений в соответствии с настоящим Положением, а владелец сайта или провайдер хостинга, направивший сообщение, несет риски, связанные с

последующим изменением указанного адреса без предварительного сообщения Оператору реестра.

6. Сроки, указанные в настоящем Положении, исчисляются в рабочих днях.

## **II. Состав сведений, включаемых в реестр**

7. В реестр включаются:

1) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащей информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено или доменное имя - в случае, если всё содержание сайта с указанным доменным именем признано незаконным;

2) в случае, установленном частью 9 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», сетевой адрес, позволяющий однозначно идентифицировать конкретный сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

8. Основаниями для включения в реестр сведений, указанных в пункте 5 настоящего Положения, являются:

1) решения уполномоченных органов исполнительной власти (далее – уполномоченные органы), принятые в соответствии с настоящим Положением, в отношении распространяемых посредством сети «Интернет»:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

2) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

9. Реестровая запись состоит из следующих полей:

1) указатель страницы сайта в сети «Интернет» в формате, установленном для универсального идентификатора ресурса в сети Интернет (URL), включающий доменное имя или доменное имя и дополнительные символы, определенные владельцем сайта, указывающий на конкретную страницу в сети «Интернет», в отношении которой принято решение о включении в реестр;

2) описание информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, позволяющее ее идентифицировать, включая, при наличии, название, выходные данные, при возможности установить – контрольную сумму файла;

3) указание на норму федерального закона, устанавливающую запрет на распространение информации, размещенной на странице сайта в сети «Интернет»;

4) реквизиты (дата, номер) решения уполномоченного органа о включении указателя страницы сайта в сети «Интернет» или сетевого адреса в реестр или реквизиты вступившего в законную силу решения суда о признании информации, размещенной на сайте, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также электронная копия соответствующего документа;

5) сведения провайдеру хостинга, а в случае, если это указано в решении уполномоченного органа или в решении суда, также сведения о владельце сайта (Ф.И.О. и контактные данные физического лица либо наименование и ОГРН юридического лица) в объеме и в соответствии с требованиями законодательства о персональных данных;

6) особые условия, установленные решением суда, в частности, ограничения по сфере и времени действия ограниченного доступа;

7) дата и время включения указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр;

8) сведения об уведомлении провайдера хостинга о включении указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр;

9) в случаях, установленным настоящим Положением, дата и время исключения указателя страницы сайта в сети «Интернет» из реестра;

10) сетевой адрес, позволяющий идентифицировать конкретный сайт в сети «Интернет»;

11) дата и время включения сетевого адреса, позволяющего идентифицировать конкретный сайт в сети «Интернет», в реестр;

12) в случаях, установленным настоящим Положением, дата и время исключения сетевого адреса из реестра.

10. Запрещается вносить в одну реестровую запись два и более указателя страниц сайтов в сети Интернет.

11. Оператор реестра обеспечивает сохранение истории изменений реестровых записей с указанием точной даты и времени создания записей, их изменения и исключения.

### **III. Порядок включения сведений в реестр и исключения сведений из реестра**

12. Решения о включении сведений в реестр принимаются уполномоченными органами в рамках полномочий и в соответствии с процедурой, установленной федеральными законами.

13. Допускается принятие уполномоченным органом одного решения о включении сведений в реестр в отношении двух или более страниц одного и того же сайта в сети «Интернет», при условии, что такие страницы одного и того же сайта в сети «Интернет» подлежат включению в реестр по одному и тому же основанию.

14. В случае если интернет-страница является частью двух или более сайтов в сети «Интернет», уполномоченный орган принимает соответствующие отдельные решения для каждого из сайтов в сети «Интернет».

15. Решение уполномоченного органа о включении указателя страницы сайта в сети «Интернет» направляется таким уполномоченным органом в адрес Оператора реестра по факсу и электронной почте ([reestr-zapret@rsoc.ru](mailto:reestr-zapret@rsoc.ru)) либо в ином установленном порядке электронного документооборота, не позднее трех дней с даты принятия с последующим обязательным направлением оригинала в бумажной форме не позднее одного

дня с даты направления по факсу либо по электронной почте. Решение должно содержать все сведения, указанные в пункте 9 настоящего Положения, кроме подпунктов 6–9 и 11, 12.

16. Для направления электронной почты используется официальный адрес электронной почты уполномоченного органа, или адрес, специально выделенный уполномоченным органом для целей исполнения настоящего Положения, о чем Оператор реестра должен быть уведомлен заранее.

17. Копия вступившего в законную силу решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, направляется судом в адрес Оператора реестра по факсу и электронной почте ([reestr-zapret@rsoc.ru](mailto:reestr-zapret@rsoc.ru)) либо в ином установленном порядке электронного документооборота, не позднее трех дней с даты вступления решения в законную силу с последующим обязательным направлением оригинала в бумажной форме не позднее одного дня с даты направления по факсу либо по электронной почте. Заверенная судом копия решения суда с отметкой о вступлении в законную силу может быть также представлена Оператору реестра непосредственно лицом, участвовавшим в деле.

18. В течение трех дней с момента получения по факсу либо электронной почте решения уполномоченного органа о включении сведений в реестр или решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, Оператор реестра проверяет содержащиеся в нем сведения на предмет соответствия требованиям закона и раздела II настоящего Положения, а также осуществляет необходимые действия по:

- (а) определению контактных данных владельца сайта и сетевого адреса, идентифицирующего соответствующий сайт в сети «Интернет»,
- (б) определению, является сайт в сети «Интернет» сетевым изданием или не является таковым,
- (в) сверке указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса сайта в сети «Интернет» с указателем страницы сайта и (или) сетевым адресом, указанным в решении уполномоченного органа или решении суда.

19. В случае получения неполных или не соответствующих требованиям раздела II настоящего Положения сведений, а также в случае



несовпадения указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса, установленного Оператором реестра, и указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса, указанного в решении уполномоченного органа или решения суда, Оператор реестра приостанавливает процедуру включения указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр и направляет уполномоченному органу сообщение с предложением устранить недостатки, или обращается в предусмотренных законом случаях в соответствующий суд за разъяснением решения. До устранения недостатков решения указатель страницы сайта в сети «Интернет» в реестр не включается. В случае, если установлено, что сайт в сети «Интернет», в отношении страниц которого получено решение уполномоченного органа, является сетевым изданием, то включение указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр осуществляется в порядке, предусмотренным законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

20. В случае соответствия решения всем требованиям настоящего Положения, Оператор реестра вносит в него реестровую запись (или две и более реестровых записи, если решение было принято в отношении двух или более страниц одного и того же сайта в сети «Интернет») и уведомляет об этом владельца сайта в сети «Интернет» (при возможности установить его контактные данные) и провайдера хостинга в соответствии с приведенными в решении сведениями. К уведомлению должна прилагаться копия решения уполномоченного органа о включении сведений в реестр либо копия решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Оператор реестра вносит в него запись о дате и времени уведомления владельца сайта, провайдера хостинга не позднее одного дня с момента уведомления. Уведомление считается полученным провайдером хостинга по истечении одного дня с момента отправки уведомления Оператором реестра, если провайдер хостинга не подтвердил получение уведомления до истечения указанного срока.

21. В течение суток с момента получения от Оператора реестра уведомления о включении указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр провайдер хостинга обязан проинформировать об этом обслуживаемого им владельца сайта в сети «Интернет» и уведомить его о необходимости незамедлительного удаления информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено. К уведомлению должна прилагаться копия уведомления Оператора реестра, включая копию решения уполномоченного органа о включении сведений в реестр либо копию

решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Уведомление считается полученным владельцем сайта по истечении одного дня с момента отправки уведомления провайдером хостинга, если владелец сайта прямо не подтвердил получение уведомления до истечения указанного срока.

22. В течение суток с момента получения от провайдера хостинга уведомления о включении указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр владелец сайта в сети «Интернет» обязан удалить информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В случае явно выраженного посредством электронной почты или факса отказа или бездействия владельца сайта в сети «Интернет» провайдер хостинга обязан ограничить доступ к такому сайту в сети «Интернет» в течение суток.

23. По истечении сроков, указанных в пунктах 20 – 22 настоящего Положения, Оператор реестра в течение суток обращается к интернет-странице, указатель которой внесен в реестр, и в случае невыполнения владельцем сайта в сети «Интернет» и (или) провайдером хостинга требований, установленных пунктом 22 Положения, осуществляет необходимые технические действия по определению сетевого адреса, идентифицирующего соответствующий сайт в сети "Интернет" (если такой адрес не был указан в решении о включении сведений в реестр или решении суда) и вносит сетевой адрес сайта в сети «Интернет» в реестр.

24. На основании обращения владельца сайта в сети «Интернет», провайдера хостинга или оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», не позднее чем в течение трех дней со дня такого обращения после принятия мер по удалению информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, либо на основании вступившего в законную силу решения суда об отмене решения уполномоченного органа о включении в реестр указателя страницы сайта в сети «Интернет», доменного имени и (или) сетевого адреса, Оператор реестра одновременно исключает из реестра соответствующие указатель страницы сайта в сети «Интернет», доменное имя и сетевой адрес и уведомляет об этом лицо, обратившееся за исключением сведений из реестра. Оператор реестра обеспечивает техническую возможность для круглосуточного приёма в свой адрес посредством специальной интернет-формы обращений лиц, которым направлены уведомления и требования в

соответствии с настоящим Положением, в том числе обращений об исключении сведений из реестра, а также обеспечивает учёт всех поступивших обращений.

25. Если решение уполномоченного органа отменено в рамках административной процедуры, уполномоченный орган уведомляет об этом Оператора реестра, который осуществляет исключение из реестра соответствующего указателя страницы сайта в сети «Интернет», доменного имени и сетевого адреса и уведомляет об этом лицо, обратившееся за исключением сведений из реестра. Оператор реестра не позднее суток с момента исключения из реестра соответствующего указателя страницы сайта в сети «Интернет», доменного имени и (или) сетевого адреса, направляет уведомление провайдеру хостинга о восстановлении доступа к сайту в сети «Интернет».

26. В случаях исключения из реестра указателя страницы сайта в сети «Интернет», доменного имени и сетевого адреса в порядке, предусмотренном пунктами 24, 25 Положения:

(а) оператор связи обязан восстановить доступ к сайту (странице) в сети «Интернет» в течение суток с момента исключения сведений из реестра;

(б) провайдер хостинга обязан восстановить доступ к сайту (странице) в сети «Интернет» в течение суток с момента получения уведомления Оператора реестра.

27. После исключения сведений из реестра Оператор реестра продолжает хранить соответствующую реестровую запись в качестве архивной.

#### **IV. Общие принципы ограничения доступа к сайтам на основании сведений реестра**

28. Ограничение доступа означает невозможность пользователя сети «Интернет» осуществить доступ к интернет-странице по включенному в реестр указателю страницы сайта в сети «Интернет» со своего абонентского устройства на территории Российской Федерации.

29. Операторы связи, оказывающие услуги на территории Российской Федерации, обязаны не реже раза в сутки самостоятельно осуществлять доступ к реестру и в течение суток принимать установленные

настоящим Положением меры по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», сетевые адреса которых внесены в реестр, а также меры по прекращению ограничения доступа в связи исключением сведений из реестра. Оператор реестра обеспечивает техническую возможность для самостоятельного получения операторами связи актуальной информации из реестра в порядке, обеспечивающем возможность исполнения операторами связи своих обязанностей по ограничению доступа и снятию ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет».

30. Не допускается такое ограничение доступа к сайту (странице сайта в сети «Интернет»), при котором одновременно ограничивается доступ к сайтам или страницам сайтов в сети «Интернет», указатели (URL) которых не были указаны в решении уполномоченного органа или решении суда, являющемся основанием для внесения информации в реестр.

31. Не допускается такое ограничение доступа к сайту (странице сайта в сети «Интернет»), при котором одновременно ограничивается доступ к другим сайтам в сети «Интернет», имеющим одно и то же указанное в реестре доменное имя или сетевой адрес, в отношении которых не было принято решение уполномоченного органа или решение суда, являющееся основанием для внесения соответствующей информации в реестр.

32. В отношении сайтов, доступ к которым ограничен на основании Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ограничение доступа осуществляется в местах, указанных в статье 14 упомянутого Федерального закона.

33. При попытке осуществления доступа к сайту (странице сайта в сети «Интернет»), доступ к которому ограничен в соответствии с настоящим Положением и в соответствии с утвержденным Оператором реестра порядком взаимодействия с провайдерами хостинга и операторами связи, провайдер хостинга и (или) оператор связи обязан выдавать пользователю вместо указанного сайта (страницы сайта в сети «Интернет») сообщение о том, что доступ к данному сайту ограничен, с указанием оснований ограничения, содержащихся в реестре.

34. Детальный порядок взаимодействия Оператора реестра с провайдерами хостинга и операторами связи в связи с ведением реестра и ограничением доступа к сайтам (страницам сайтов в сети «Интернет») определяется Оператором реестра.

## **V. Предоставление доступа к реестру**

35. Информация, содержащаяся в реестре, за исключением информации, которая не подлежит распространению в силу закона или решения суда (информация ограниченного доступа, в том числе информация, распространение которой в Российской Федерации запрещено, как указано в подпункте 2 пункта 9 настоящего Положения), является общедоступной и публикуется Оператором реестра на его официальном сайте.

36. Автоматизированная информационная система реестра должна поддерживать открытый интерфейс программирования приложений (API), с целью предоставления заинтересованным лицам информации реестра через сеть «Интернет».

37. Оператор реестра обеспечивает круглосуточное функционирование автоматизированной информационной системы реестра и доступ к ней, публикует на своем сайте необходимую для осуществления доступа информацию и взаимодействует с заинтересованными организациями в сфере совершенствования доступа к автоматизированной информационной системе реестра.

38. Информационная система реестра должна удовлетворять требованиям высоконагруженных систем. В частности, должна обеспечиваться возможность обработки не менее 100 запросов в секунду, а при получении запроса в формате XML время отклика системы должно быть не более 10 миллисекунд.